



RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI

PREZES
Maciej Berek

Min. M. Bucior
DP-inf
Warszawa, dnia 19 maja 2014 r.

RCL. DPS-542-556/14

Dot. DUS-0210-3-BB/14

2014-05-21

Liczba dz. 1183

KANCELARIA OGÓLNA
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
00-813 Warszawa, ul. Nowogrodzka 13/5

Date wplywu: 20-05-2014 -158-

Nr pisma 52892

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
BIURO MINISTRA

20-05-2014 -156-

L. dz. 3750/14

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
SEKRETARIAT DUS

Pan

wzrynięto dnia 22.05.2014

Władysław Kosiniak-Kamysz
Minister Pracy i Polityki Społecznej

DUS
p. dep. M. Januszek
PODSEKRETARZ STANU
Marek Bucior

Nowe, bez zmian

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 17 kwietnia 2014 r. projektem rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego zakresu działania, sposobu wykonywania zadań i organizacji Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, iż do ww. projektu zgłasza następujące uwagi:

1. Wątpliwości budzi brzmienie przepisu § 4 projektu rozporządzenia, w którym projektodawca określa zadania i uprawnienia Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych, będącego centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach kombatantów oraz osób, które podlegały represjom wojennym i okresu powojennego. Przyjęcie takiego rozwiązania budzi zastrzeżenia w kontekście upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2012 r. poz. 400, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi szczegółowy zakres działania, sposób wykonywania zadań i organizację Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Należy mieć na uwadze, iż stosownie do art. 92 ust. 1 Konstytucji w rozporządzeniu można zamieścić tylko te sprawy, które zostały przekazane do uregulowania w przepisie upoważniającym stanowiącym podstawę jego wydania. Artykuł 92 ust. 1 Konstytucji zawiera nie tylko dyrektywy adresowane do ustawodawcy, który udziela upoważnień do wydawania rozporządzeń, ale też adresowane do organu wydającego rozporządzenie na podstawie upoważnienia ustawowego (wyroki Trybunału Konstytucyjnego z dnia: 31 sierpnia 2006 r., P 6/06, 22 lutego 2010 r., P 16/09

i 9 marca 2011 r., P 15/10). Rozporządzenie swoją regulacją ma wykonywać ustawę, a zatem konkretyzować jej przepisy, a nie uzupełniać ją w sposób samoistny (wyroki Trybunału Konstytucyjnego z dnia: 29 czerwca 2004 r., U 1/03, 31 marca 2009 r., K 28/08 i 16 listopada 2009 r., U 1/09).

Mając na uwadze powyższe, projektodawca nie został upoważniony w przepisie upoważniającym, stanowiącym podstawę wydania projektowanego rozporządzenia, do określenia zadań i uprawnień Szefa Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych. Tym samym należy uznać, iż brak stanowiska ustawodawcy w tym zakresie musi być interpretowany jako nieudzielenie kompetencji normodawczej.

Zaproponowane w § 4 projektu rozporządzenia rozwiązanie jest powtórzeniem brzmienia § 2 obecnie obowiązującego rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 października 2001 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania i organizacji Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych (Dz. U. z 2014 r. poz. 114), jednak nie stanowi to przesłanki warunkującej wprowadzenie podobnej regulacji i nie zmienia przedstawionej powyżej oceny odnośnie tego rozwiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe, należałoby dokonać analizy wszystkich wymienionych w § 4 projektu rozporządzenia zadań i przeformułować go w taki sposób, aby wskazane zostały w nim tylko właściwe zadania realizowane przez Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

2. Projekt rozporządzenia wymaga ponadto skorygowania pod względem legislacyjnym i redakcyjnym – propozycja stosownych poprawek zostanie przekazana w trybie roboczym.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Karina Paśniak', written in a cursive style.